CSCR—2022—01030

长沙市人民政府办公厅文件

长政办发〔2022〕32号

长沙市人民政府办公厅
关于印发《长沙市“菜篮子”市场供求及价格调控应急预案》的通知

各区县（市）人民政府，市直机关各单位：

《长沙市“菜篮子”市场供求及价格调控应急预案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

长沙市人民政府办公厅

2022年6月17日

（此件主动公开）

长沙市“菜篮子”市场供求及价格调控应急预案

为应对“菜篮子”产品流通过程中突发事件，提高政府部门对“菜篮子”产品应急保供和综合调控能力，切实维护城乡居民正常生活秩序和社会稳定，根据《生活必需品市场供应应急管理办法》（中华人民共和国商务部令2011年第4号）精神，结合我市实际，制订本预案。

一、适用范围

《长沙市“菜篮子”市场供求及价格调控应急预案》（以下简称《预案》）适用于本市遭遇极端天气、突发自然灾害、重大疫情流行等重大突发事件导致“菜篮子”主要产品严重短缺，价格异常波动，在较大范围内影响社会稳定，需要立即采取应急处置行动以维护市场经营和价格秩序，保障市场“菜篮子”主要产品正常供应、价格基本稳定的情况。本《预案》所指“菜篮子”主要产品，是指蔬菜、肉类、水产品（蔬菜指叶类菜和耐储根茎类蔬菜，肉类指猪肉，水产品指大宗普通水产品）。

二、组织体系

长沙市“菜篮子”工作领导小组（以下简称领导小组）统一组织领导全市“菜篮子”主要产品应急保供稳价工作，领导小组

办公室设在市农业农村局，由市农业农村局局长任办公室主任。

三、工作职责

（一）领导小组职责

1.领导、组织、协调全市“菜篮子”市场应急保供稳价实施工作。

2.掌握全市“菜篮子”主要产品生产、流通、消费宏观形势，及时组织会商，分析判断市场异常及其发展态势，决定《预案》的启动或终止。

3.发生突发事件时，根据不同警情，下达调控应急产品的指令和任务。

4.组织现场指挥，对各成员单位执行《预案》过程进行监督，发现问题及时协调解决。

（二）领导小组办公室职责

1.发生重大突发事件导致市场异常波动时，立即向领导小组报告。

2.贯彻执行领导小组应急保供稳价调控指令和指示精神，对《预案》启动进行全程监督，并及时汇报贯彻执行情况。

3.制订并及时完善“菜篮子”主要产品应急保供预案，督促相关单位落实“菜篮子”产品应急储备任务，加强“菜篮子”产品质量安全监管。

4.协调各成员单位工作，协助领导小组解决工作中出现的各类问题，及时向成员单位通报工作进展。

5.负责“菜篮子”主要产品应急保供稳价工作的分析总结。对市场异常处置不当、失察失职、未履行储备和供应责任的，及时报领导小组研究处理。

（三）各成员单位职责

市发展改革委：负责对“菜篮子”主要产品销售市场价格进行监测预警，必要时依法执行价格干预措施，保障市场价格基本稳定；制订“菜篮子”主要品种储备计划，组织实施“菜篮子”主要产品的政府储备，在出现重大突发事件时，根据领导小组办公室指令调拨、投放。

市公安局：负责维护应急保供过程的治安秩序与道路畅通，依法打击扰乱市场秩序的犯罪行为。

市财政局：为应急保供提供经费支持。

市交通运输局：负责全市重点干线路网运行监测和协调，指导全市公路、水路行业安全生产和应急管理工作；协调全市重点物资运输，确保“绿色通道”畅通。

市农业农村局：负责应急领导小组办公室日常工作；开展动植物疫情监测，防止重大动植物疫情灾害发生；加强“菜篮子”产品生产基地建设，制定生产发展规划，调整种植结构，改良养殖品种，宏观指导各生产基地建立商业储备，满足市场需求；监测预警“菜篮子”产品生产信息，组织专业合作社、种植大户、龙头企业开展应急生产和重建，尽快恢复市场正常供应。

市商务局：负责“菜篮子”产品流通市场建设，发展电商配

送平台，提供“菜篮子”产品平价保供网点名单，对“菜篮子”产品流通市场信息进行监测预警。

市卫生健康委：制订预防和控制疫情实施方案；开展疫情监测，及时掌握疫情动态；组建疫情防治专家组，建立疫情应急处置队伍和医疗急救队伍；做好流行病学调查、密切接触者医学观察、实验室检测、患者医疗救治等应急准备和处置工作。

市市场监管局：负责维护市场经营和价格秩序，依法打击囤积居奇、哄抬物价、散布虚假信息等扰乱市场秩序的违法行为；加强食品生产、流通、餐饮消费环节安全监管。

市政府物流口岸办：统筹物流产业体系建立和物流产业发展；统一领导应急保供过程中的物流配送工作，科学调度物流配送企业积极参与，确保应急保供期间物流配送精准、高效、有序。

国家统计局长沙调查队：负责“菜篮子”主要产品市场调查、监测，与相关部门做好预测、预警工作。

市气象局：负责“菜篮子”主要产品应急保障工作中的气象服务。

区县（市）人民政府：履行“菜篮子”主要产品保供稳价属地责任；掌握辖区“菜篮子”主要产品生产、流通、消费基本形势，重点监控市场异常先兆及其发展态势，及时向领导小组报告。根据领导小组指令，督查“菜篮子”主要产品配送，恢复市场秩序，保障正常供应。

四、工作原则

（一）统一指挥，分级负责。长沙市“菜篮子”工作领导小组

统一领导指挥，各成员单位按职责分工各司其职、各尽其责。

（二）**严密监测，定期会商**。加强“菜篮子”产品预警队伍和预警体系建设，建立定期会商机制，严密监测市场动态，及时做出分析和预测，对可能出现的市场异常，提前做好预警和预报工作。

（三）**平战结合，快速反应**。建立平战结合工作机制，平时以市场调节为主，保持“菜篮子”市场供需均衡。遭遇重大突发事件时及时启动，迅速应对。

五、应急储备

（一）**储备单位**。加强产销衔接，建立“菜篮子”主要产品应急保供生产基地。制订应急保供骨干企业（基地）名录，遴选一批基础设施完善、经济实力雄厚、企业信誉良好、社会责任感强的流通企业和生产养殖基地，经政府部门授权后确定为“菜篮子”主要产品应急保供储备单位。

（二）**储备品种、规模和方式**。建立完善“菜篮子”主要产品储备制度，制订科学合理的年度储备计划。

1.蔬菜：根据保供需要，建立不低于10000吨的动态政府储备规模，由市内大型应急保供骨干企业负责，另宏观指导各“菜篮子”主要产品应急保供生产基地商业储备15000吨。

2.猪肉：冷冻猪肉政府储备4500吨，由市内大型冷库负责，另宏观指导各“菜篮子”主要产品应急保供生产基地活体储备24000头。

3.水产品：宏观指导各“菜篮子”产品应急保供生产基地商业储备5000吨。

年度储备计划可根据长沙市城区常住人口数量变化做适当调整，确保“菜篮子”储备产品应急保供能力达5天以上。

六、警情级别

按照重大突发事件或疫情对我市影响的范围、强度和发展趋势，根据国家发展改革委、财政部、农业农村部、商务部、市场监管总局等部门《关于印发〈完善政府猪肉储备调节机制做好猪肉市场保供稳价工作预案〉的通知》（发改价格〔2021〕770号）等有关文件规定，警情级别分为三级。一级警情为市场异常波动特别重大；二级警情为市场异常波动重大；三级警情为市场异常波动。具体为：

一级警情：市场异常波动特别重大，即全市蔬菜、肉类、水产品等“菜篮子”主要产品出现全面短缺、脱销，供需关系紧张，群众大量集体性抢购，价格大幅度上涨，对经济社会产生重大影响。

二级警情：市场异常波动重大，即“菜篮子”主要产品中有两大类同时出现短缺、脱销，造成供需关系局部紧张，部分市民批量抢购、囤积，价格发生较大波动。

三级警情：市场异常波动，即“菜篮子”主要产品中有一种产品短缺、紧张，流通渠道受阻，价格出现较大波动。

七、应急处置

（一）**应急启动**。领导小组办公室全面加强对全市“菜篮子”

主要产品供需情况调研和预测，掌握生产、流通、消费总量情况。当极端天气、自然灾害、疫情流行等重大突发事件出现先兆时，立即向领导小组报告。领导小组视警情先兆及发展态势，及时向市人民政府及上级相关部门汇报，并向领导小组办公室和成员单位发出应急启动指令。

（二）应急响应

1.人员到位。接到应急启动指令后，领导小组办公室和各成员单位立即进入紧急应对状态，按各自职责维护市场秩序、保障市场供应。实行24小时值班制，相关工作人员全部到位，随时待命，并确保信息渠道畅通。

2.信息引导。突发事件发生后，市人民政府新闻主管部门及时指导、组织新闻媒体通报市场供求状况和政府应急保供措施，消除市民恐慌心理，正确引导消费预期。

3.指挥协调。应急保供中涉及行政执法、交通运输、治安等问题，由领导小组日常负责人与相关部门沟通，必要时提请市人民政府指挥协调。

（三）保障供应

1.组织采购。督促“菜篮子”主要产品应急保供储备单位积极扩大生产、组织货源、增加市场供应。

2.区域调剂。组织大型批发市场和运销大户从周边未发生极端天气、自然灾害、疫情流行等重大突发事件，“菜篮子”主要产品生产供应处于正常状态地区紧急调运产品，进行异地调剂，稳

定市场供应。

3.动用储备。组织“菜篮子”主要产品应急保供储备单位动用储备产品有序投放市场，平抑市场价格，维护社会稳定。

4.请求援助。当储备产品即将耗尽，而市场供应仍显紧缺时，立即请求上级相关部门支援，以缓解市场紧急状态，稳定大局，安定人心。

八、应急保障

（一）**物资保障**。领导小组办公室要督促应急保供储备单位足额完成年度储备任务。在正常情况下应急保供储备单位可自主进行市场交易，并根据市场规律和产品特点对储备产品不断更新，以确保储备产品质量。应急启动后，需根据领导小组指令，确保储备产品及时出库、及时到位。

（二）**资金保障**。财政部门要协调各成员单位安排好应急保供稳价资金预算。各成员单位应从单位预算中统筹资金，保证“菜篮子”主要产品应急保供稳价需要。对承担储备保障任务的应急保供储备单位应给予必要的资金补贴，对应急保供储备单位因执行储备任务指令而产生的经济损失应给予必要补偿，对应急处置过程中的工作费用应优先保障。

（三）**运力保障**。领导小组办公室要建立“菜篮子”产品应急保供运销主体名录，保证足够的调运能力。在应急保供过程中，交通运输、交警部门要保持道路通畅，运力不足时，物流运输主管部门可征用、调配社会运输车辆（适量给予运输补贴）。

（四）**执法保障**。公安、市场监管等执法部门要增派力量保持社会稳定，维护正常经营秩序，严厉打击哄抢、破坏、造谣、寻衅滋事等扰乱、阻碍应急保供稳价工作的违法犯罪行为。

九、应急终结

事态平息，市场异常情况排除，“菜篮子”主要产品供应恢复正常后，由领导小组办公室提出应急终结建议，报领导小组批准宣布。同时由领导小组办公室对本次突发事件产生的影响、损失及处置过程和结果进行评估总结，报送领导小组和上级相关部门。

本预案自公布之日起施行，有效期5年。

抄送：市委有关部门，长沙警备区。
市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市中级人民法院，
市人民检察院。
各民主党派市委。

长沙市人民政府办公厅　　2022年6月20日印发