

天心林科大老旧小区改造项目“9·19” 非生产安全事故调查报告

天心区政府事故调查组

2023年11月

目 录

一、事故基本情况	2
(一) 项目基本情况.....	2
1. 立项有关情况.....	2
2. 项目工程概况.....	2
3. 项目招投标情况.....	3
4. 项目动工及工期情况.....	3
(二) 死者基本情况.....	3
(三) 事故有关单位情况.....	4
1. 项目建设单位.....	4
2. 项目施工单位.....	4
3. 项目监理单位.....	5
(四) 项目有关单位安全管理情况.....	5
1. 长沙市天心区城市人居环境局.....	5
2. 湖南省衡洲建设有限公司.....	5
3. 湖南省益佳建设监理有限公司.....	6
(五) 事故发生经过.....	7
(六) 事故现场情况.....	7
(七) 人员伤亡和直接经济损失.....	9
二、事故应急处置及评估情况.....	9
(一) 事故信息接报情况.....	9
(二) 事故现场应急处置情况.....	9
(三) 医疗救治及善后情况.....	10
(四) 事故应急处置评估.....	10
三、事故原因分析.....	10
(一) 直接原因分析.....	10
(二) 死者既往病史及相关情况.....	11
(三) 其他可能因素排除.....	11
四、有关责任人员和责任单位的处理建议.....	13
五、事故防范和整改措施建议.....	13

天心林科大老旧小区改造项目“9·19” 非生产安全事故调查报告

2023年9月19日14时30分许，长沙市天心区林科大片区老旧小区（楼栋及配套）、配套基础设施改造项目现场（以下简称“项目”）发现1人死亡，直接经济损失125万元。

事故发生后，天心区人居环境局、天心区住房城乡建设局、天心区应急局、天心区文源街道办事处等相关单位负责人迅速赶赴现场了解情况，积极处置善后事宜。根据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）等有关法律法规，2023年10月9日，天心区人民政府依法成立了以区应急局局长邓欣任组长，区应急局、区公安分局、区总工会、区住房城乡建设局、文源街道办事处为成员单位的天心林科大老旧小区改造项目“9·19”事故调查组（以下简称事故调查组），同时邀请区纪委监委、区检察院派员参加事故调查工作。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、查阅资料、调查取证、技术鉴定等，认定了事故的性质和责任，提出了对有关责任人员的处理建议，并针对事故原因及暴露的问题，提出了防范和整改措施建议。

经调查认定，天心林科大老旧小区改造项目“9·19”事故是一起作业人员在工作场地内午休时因突发疾病造成死亡的非生产安全事故。

现将有关情况报告如下：

一、事故基本情况

（一）项目基本情况

1. 立项有关情况

中南林业科技大学 2022 年 8 月 18 日向天心区政府递交《关于林科大片区提质改造项目申请入库的报告》，后经 2022 年 10 月 27 日长沙市天心区第六届人民政府第 13 次常务会议研究，同意由天心区人居环境局实施项目；项目于 2022 年 10 月（天发改审〔2022〕210 号《关于 2023 年林科大片区老旧小区配套基础设施改造项目建设书的批复》）、2023 年 2 月（天发改审〔2023〕22 号《关于 2023 年林科大片区老旧小区（楼栋及配套）改造项目建设书的批复》）完成项目立项批复，2023 年 5 月完成项目初步设计批复，2023 年 6 月完成项目投资概算批复。

2. 项目工程概况

项目位于中南林业科技大学校园内，包含湖南经济干部管理学院小区、湖南省农机研究所小区、湖南林业学校宿舍、湖南林业技工学校宿舍、长沙市商业机械物资公司宿舍等 5 个单位的住宅楼共 24 栋、653 户，房屋建筑面积约 4.9 万平方米；主要建设内容包括拆除小区公共部分违章建筑，路面重新铺设沥青混凝土、增设交通设施、新增路灯、新增给排水管网，弱电及多网合

一整治、增设健身设施及非机动车棚、增设监控及消防设备、改造停车位、公共空间铺砖修饰、绿化提质，屋面重新铺设防水层、外墙修复及外墙重新粉刷、楼梯间及扶手粉刷、完善消防设施、新增标识标牌及门禁系统、改造楼栋内的排水管网等工作。

3. 项目招投标情况

按照公开招投标的要求，项目先后于2023年6月5日在长沙公共资源交易电子服务平台发布了招标公告、6月12日发布了澄清公告、7月3日发布了中标候选人公示、7月10日发布了中标结果公告，中标单位为湖南省衡洲建设有限公司（牵头方）华远汇邦设计有限公司（成员方），上述单位于2023年7月19日与天心区人居环境局签订了《建设工程设计与施工总承包合同》。

4. 项目动工及工期情况

为确保完成国家住建部、省住建厅、市人居环境局，以及区政府下达的目标任务，2023年7月14日，天心区人居环境局、天心区发改局、天心区财政局、天心区住建局、天心区市政中心、天心区文源街道办事处、文源社区，以及项目初步设计单位、中标单位、监理单位召开了技术交底会议。2023年8月8日，项目正式进场施工，计划12月底基本完成。

（二）死者基本情况

杨某某，男，51岁，户籍所在地：湖南省慈利县二坊坪镇大清村16组，于2023年8月8日项目开工时进场，在项目水电落水管班组任小工。

(三) 事故有关单位情况

1. 项目建设单位

长沙市天心区城市人居环境局，负责统筹协调和管理全区老旧小区改造、建筑微改造工作，负责全区老旧小区改造、建筑微改造计划编制和监督实施工作。设有包括项目管理科在内的五个内设机构，项目管理科为项目具体责任科室，负责统筹棚户区改造、城中村改造、危旧房改造、老旧小区改造和建筑微改造等改造项目现状调查和测绘工作，参与项目竣工验收工作，负责局属工程建设项目报建手续、相关证照的办理和前期筹备工作，负责牵头全局安全生产监管工作。

2. 项目施工单位

湖南省衡洲建设有限公司，统一社会信用代码：91430400185031881H。地址：湖南省衡阳市蒸湘区联合新村泉塘路1号。法定代表人：唐某某。公司成立日期：1993年05月26日。注册资本肆亿叁仟捌佰捌拾万元整。资质等级：建筑工程施工总承包壹级；市政公用工程施工总承包壹级；钢结构工程专业承包壹级。资质证书编号：D143072236。经营范围一许可项目：建筑智能化系统设计；住宅室内装饰装修；建设工程施工；建设工程设计；建设工程监理；文物保护工程施工；树木种子生产经营；一般项目：土石方工程施工；五金产品制造；五金产品批发；园林绿化工程施工；建筑材料销售；花卉种植；园艺产品销售；承接总公司工程建设业务；企业管理咨询。

3. 项目监理单位

湖南省益佳建设监理有限公司，统一社会信用代码：91430102616799842Q。地址：长沙市雨花区香樟路 469 号融科东南海小区 NH2-912 房。法定代表人：李某。公司成立日期：1998 年 1 月 9 日。注册资本叁佰零陆万元整。资质等级：房屋建筑工程监理甲级；市政公用工程监理甲级。资质证书编号：E143003416。经营范围：工程监理服务；工程项目管理服务；工程技术咨询服务；建设项目环境监理；地质灾害治理工程监理；设备监理；工程建设项目招标代理服务；工程造价咨询服务；政府采购咨询服务；政府采购代理。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

（四）项目有关单位安全管理情况

1. 长沙市天心区城市人居环境局

建设单位明确分管该项目负责人为局党组成员、副局长孙某某，指派的现场代表为项目管理科科员周某某。自项目开工起至事故发生之日，建设单位有关人员共开展项目现场巡查 6 次，发现 11 条隐患问题均已整改完毕。但该单位在与湖南省衡洲建设有限公司签订的《建设工程设计与施工总承包合同》中无专门的安全生产管理协议，也未约定各自的安全生产管理职责^[1]。

2. 湖南省衡洲建设有限公司

施工单位派驻的项目负责人（项目经理）为刘某（湘建安 B

[1] 《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第二款：生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责。

(2019)0104359)，现场安全负责人为阳某某。该单位制定了本单位的安全生产规章制度和安全技术操作规程、安全文明措施费用计划及保障制度；公司及项目部两级均制定了风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，开展了重大危险源日常检查评估，对建设单位、监理单位检查发现的质量、安全隐患进行了整改；项目部制定有应急预案并开展了生产安全事故应急预案演练；对各班组进行了安全技术交底；制定了安全生产教育培训制度及三级安全教育内容；制定了安全生产管理目标并进行了目标分解；制定了安全施工管理奖罚考核制度。但据现场查勘，该单位全部施工防护措施仅采用“铁马”围护，不符合规定^[2]（应至少采用铁皮围挡）；虽设置有安全管理组织架构并制定了全员安全生产责任制，但对应的岗位人员与实际履职人员不一致。

3. 湖南省益佳建设监理有限公司

监理单位先后委派贾某某（注册证书编号 00507135）、郭浩（注册证书编号 00818209）担任项目总监理工程师（贾茂华因身体原因不能继续履职，9月11日经建设单位批准，项目总监理工程师变更为郭浩），履行项目安全生产管理的监理职责，二人均取得监理工程师职业资格。该单位监理规划及监理实施细则中明确了安全监理工作内容，对包括回填土、挖土、外架安拆、建筑外墙强电隔离防护、施工用电和电气设备、施工机械设备、管线安全保护等作业及施工准备、施工阶段、拆除工作环节中的

[2] 《长沙市住建委、长沙城管局、长沙市交警支队关于加强全市施工围挡管理的通知》（长住建发〔2015〕5号）：全市房建和市政施工围挡应按照《长沙市房建和市政施工围挡》指导图集设置。需单独设置围挡的管线迁改、绿化迁移、前期勘探等项目要按《长沙市房建和市政施工围挡》临时活动类围挡设置。

安全监理要点进行了明确。自进场以来至事故发生之日，该单位按日开展现场监理巡查，记录《监理日志》41篇，分别于8月28日、9月18日下发《监理通知单》2份，对七条隐患问题下发了整改通知并进行了开学后安全提醒。但该单位仅8月21日、9月18日召开2次监理例会，与本单位《监理规划》要求不符（要求每周一次）；无关键岗位考勤记录^[3]。

（五）事故发生经过

9月19日14时30分许，项目水电班组长田某某及现场施工员李某某进行开工前（15点开工）安全检查，巡查至林校片区8#栋时发现水电工杨某某侧卧于地面树荫下；田某某呼喊其起身准备上班，杨某某无反应；田某某遂上前查看情况，发现杨某某脸色苍白，推之无反应，且鼻息微弱。田某某立刻拨打120（14时34分），并三次拨打110（前两次占线未接通，于14时57分接通），李某某同步向项目负责人电话报送有关信息。14时50分左右，120医护人员到场，经120医护人员现场确认，杨某某无生命体征。

（六）事故现场情况

事发地点位于项目林校片区（原湖南林业学校，近韶山南路）8#栋与7#栋之间（两栋因地势原因不相通，有约3m高挡土墙隔离），靠近8#栋东北角。

[3] 《湖南省建筑工程施工项目部和现场监理部关键岗位人员配备管理办法》第十一条第二款：现场监理部应加强对施工项目部关键岗位人员到岗和履职情况的检查，并落实监理报告制度。项目总监理工程师应安排专人检查并形成检查记录。对发现人员配备不达标、擅自更换、不到岗、不按规定履行职责的，总监理工程师应签发整改单责令其改正并报告建设单位。



图1 事故现场方位图

事故现场位于楼阴处三面封闭空地，周边植被茂密，环境静谧凉爽，改造前挡土墙根有一宽约 0.5 米的条状花池。据第一目击者陈述，死者杨某某被发现地点位于花池旁，距离挡土墙边线约 0.8 米，距离东侧楼面约 4.5 米，距离南侧楼面约 3.6 米。事发当日长沙天气晴，最高温度 34℃。



图2 事发场景还原图

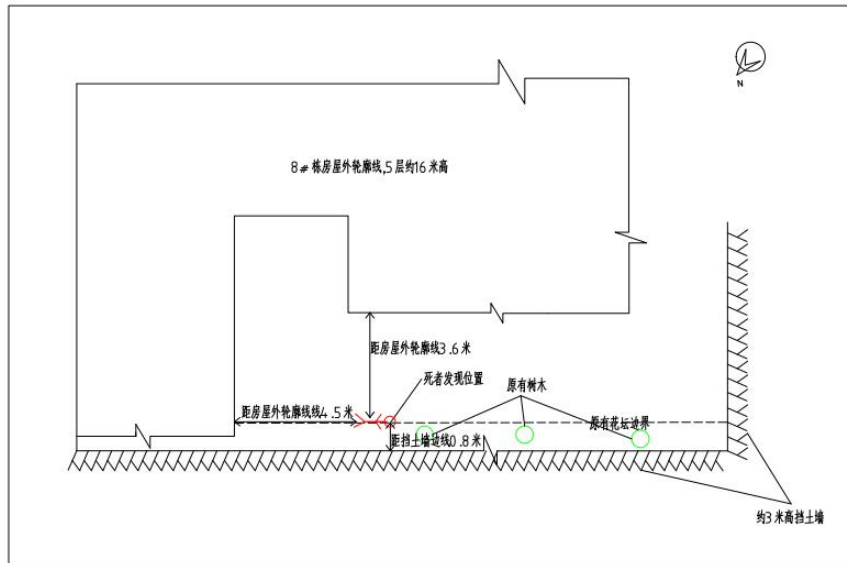


图3 事故现场示意图

（七）人员伤亡和直接经济损失

事故造成1人死亡，一次性支付死亡赔偿金及丧葬费等共计125万元。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故信息接报情况

2023年9月19日14时34分，120急救中心接到报警电话；15时10分，文源派出所值班民警接到110指挥中心报警信息分派；15时15分，天心区应急指挥中心接到天心区政府办值班室转事故信息，第一时间要求文源街道对事故信息进行核实。文源街道办事处分别于15时59分许、17时29分许对事故进行首、续报。天心区应急指挥中心于17时55分许向长沙市应急指挥中心进行信息报送。

（二）事故现场应急处置情况

事发时为项目施工午休时间，项目水电落水管班组长田某某、现场施工员李某某为第一目击者。发现杨某某无回应后，田

某某第一时间拨打 120/110；120 急救中心建议田某某采取急救措施，无医学背景的田某某遂采取“掐人中”的方式尝试唤醒杨某某；急救车到达现场后，经医护人员现场检查，确认杨某某已无生命体征；后田某某使用自有面包车将杨某某送往长沙市中心医院急救。天心区人居环境局、天心区住房和城乡建设局、天心区应急局、天心区文源街道办事处等相关单位负责人迅速赶赴现场组织现场处置、原因调查、善后处理等工作。

（三）医疗救治及善后情况

经急救医护人员诊断，事故现场杨某某已无生命体征。根据长沙市中心医院《死亡通知单》，致死的主要疾病诊断为“心脏和呼吸骤停查因：脑出血左侧”。9月20日凌晨，湖南省衡洲建设有限公司与死者家属就善后及补偿金等达成一致，并签订了协议书；当日下午，长沙市殡葬事务中心对死者进行火化（火化证明书编号：NO.2139578），死者家属一行已离开长沙返回慈利县。

（四）事故应急处置评估

经评估，由于事发时间为非工作时间，且事发地点偏僻，现场无第二人，死者未在第一时间得到有效救助；但事故应急处置到位，善后处置及时得当，未造成次生灾害与舆情影响，符合相关法律法规及事故处理工作规范的要求。

三、事故原因分析

（一）直接原因分析

据既往病史及死亡证明，杨某某自身疾病为导致事故发生的直接原因。

（二）死者既往病史及相关情况

1. 根据湘乡市中医医院《门诊病历》，杨某某曾于2023年8月26日因“头痛、胸闷反复发作一年，近期加重”就诊，医院门诊医生诊断疑似患有“血管神经头痛”，建议其赴上级医院作进一步检查并开具药物；

2. 死者工友在整理死者遗物过程中发现大量药物，与前述门诊病历相符，包含尼莫地平片^[4]、西比灵^[5]、速效救心丸、归脾丸^[6]、七叶安神片^[7]等；

3. 据死者班组长田某某《调查询问笔录》，目击过死者杨某某随身携带药物；

4. 据死者妻子汪某某《调查询问笔录》，死者生前一直在外打工，打电话时说有头痛、胸闷的毛病，前后持续了一年多，今年八月从广州回湖南后曾与工友到湘乡求医；

5. 据长沙市中心医院《死亡通知单》证实：致死的主要疾病诊断为“心脏和呼吸骤停查因：脑出血左侧^[8]”。

（三）其他可能因素排除

事发现场中最可能涉及的致害因素^[9]包含物体打击、机械伤

[4] 钙拮抗剂，用于缺血性脑血管病、偏头痛、轻度蛛网膜下脑出血所致脑血管痉挛、突发性耳聋、轻中度高血压病。常见的不良反应有：血压下降，血压下降的程度与药物剂量有关；肝炎；皮肤刺痛；胃肠道出血；血小板减少；偶见一过性头晕、头痛、面潮红、呕吐、胃肠不适等。

[5] 西比灵(盐酸氟桂利嗪胶囊)，适应症为典型(有先兆)或非典型(无先兆)偏头痛的预防性治疗。由前庭功能紊乱引起的眩晕的对症治疗。

[6] 益气健脾，养血安神。用于心脾两虚，气短心悸，失眠多梦，头昏头晕，肢倦乏力，食欲不振。

[7] 七叶安神片为糖衣片，除去糖衣后，显浅黄色；味苦、后微甜。有益气安神之功能。用于心气不足所致的心悸、失眠。

[8] 脑出血是指非外伤性脑实质内血管破裂引起的出血，占全部脑卒中的20%~30%，发生的原因主要与脑血管的病变有关，即与高血脂、糖尿病、高血压、血管的老化、吸烟等密切相关。脑出血的患者往往由于情绪激动、费劲用力时突然发病，早期死亡率很高。

[9] 《企业职工伤亡事故分类》(GB6441-86)根据致害因素将事故分为二十类，包括：物体打击、车辆伤害、机械伤害、起重伤害、触电、淹溺、灼烫、火灾、高处坠落、坍塌、冒顶片帮、透水、放炮、火药爆炸、瓦斯爆炸、锅炉爆炸、容器爆炸、其他爆炸、中毒与窒息、其他伤害等。

害、触电、高处坠落、中毒与窒息。经过现场勘察、调查询问及查阅资料，上述致害因素可排除，理由如下：

1. 根据第一目击者（死者班组长田某某）陈述，杨某某被发现时体表无外伤，无明显异常，排除物体打击、机械伤害、高处坠落；

2 根据事发当日《班前会记录》及死者班组长田某某陈述，其班组当日工作为任务为地面沟槽开挖及落水管尾端（距地面约60cm）旧管换新，不涉及高处作业，进一步排除高处坠落；

3. 事发后，死者班组长田某某、施工员李某某曾近距离施救，且后续该班组工人、医护人员、民警等相继到场，未报告煤气外泄、电气安全等问题，排除触电、中毒与窒息；

4. 根据现场勘察情况，死者被发现处属于开放空间，无密闭风险；且临近的8#栋宿舍为老式住宅楼，无法直接登顶（顶层楼道有一距地面近3米带锁洞口，需架设楼梯），进一步排除中毒与窒息、高处坠落。



图4 事发地旁8#栋顶层

四、有关责任人员和责任单位的处理建议

经事故调查组分析认为，该起事故不涉及单位责任。对于事故调查中发现的其他问题，由相关行业主管部门另行调查处理。

五、事故防范和整改措施建议

为深刻汲取事故教训，切实践行生命至上、安全发展理念，有效防范和坚决遏制类似事故，提出以下建议措施：

（一）湖南省衡洲建设有限公司要从事故中吸取教训，强化企业安全生产主体责任意识，建立完善各项安全生产管理制度，要牢固树立“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，坚持“管生产必须管安全”的原则，要加强对施工现场的安全监管，强化员工的安全教育，要防患于未然，对所有在岗员工身体状况进行排查，在日后招工用工特别是招用体力劳动工种时要加大对基础疾病筛查力度，深入保障从业人员身体健康权利。

（二）区城市人居环境局要针对城市更新相关项目出台配套的安全管理措施，牢固树立“发展决不能以牺牲安全为代价”的理念。对于全区范围内的所属项目要开展大排查大整治，加大检查频次，切实履行政府部门及建设单位的职责担当。针对项目用工问题，要按照法律规定和国家标准严格招聘，确保工人身体状况与岗位相匹配，确保关键岗位人员具备相应的职业资格。

（三）文源街道办事处要充分认识当前安全生产形势的严峻性和复杂性，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，提高政治站位，加强对安全生产工作的组织领导，深入贯彻

落实属地监管责任，对辖区内生产经营单位及建设项目安全生产情况开展经常性检查，主动作为，切实担当。

（四）区住房城乡建设局要加强研判，工程建设施工行业用工量大，劳务人员流动频繁，生产经营单位在进行人员招用时极易因追求效率而降低标准。作为行业主管部门，区住房城乡建设局要加强宣传教育，鼓励生产经营单位建立制度及时关注并了解身体、心理状况和行为习惯；同时联合区人社局及各街道办事处深入作业群体开展排查，坚决杜绝带病作业。

天心林科大老旧小区改造项目“9·19”事故调查组
2023年11月10日