

TXDR—2022—00001

# 长沙市天心区人民政府文件

天政发〔2022〕45号

## 长沙市天心区人民政府 关于印发《长沙市天心区全民健身实施计划 (2022—2025年)》的通知

各街道办事处，区直机关各单位：

《长沙市天心区全民健身实施计划（2022—2025年）》已经区人民政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

长沙市天心区人民政府

2022年9月13日

（此件主动公开）

# 长沙市天心区全民健身实施计划 (2022—2025 年)

为深入实施全民健身国家战略，促进全民健身更高水平发展，打造体育强区，依据《全民健身条例》（国务院令第 560 号）、《长沙市人民政府关于印发长沙市全民健身实施计划（2021—2025 年）的通知》（长政发〔2021〕15 号），结合我区实际，制定本实施计划。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，以构建更高水平的全民健身公共服务体系为主线，着力强基础、补短板、惠民生、稳增长、创品牌，充分发挥全民健身在提高市民健康水平、促进人的全面发展、推动经济社会发展、展示国家文化软实力等方面的综合价值和多元功能。全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，全力打造“长株潭融城先行区、城市风貌特色区、生态宜居示范区”，抬高坐标、跨越赶超，创新实干、担当作为，抢抓强省会战略机遇，奋力推进全民健身事业发展到达新的高度。

### （二）发展目标

围绕长沙建设全民运动健身模范城市和国家体育消费试点

城市总目标，到 2025 年，全民健身公共服务体系更加完善，健身氛围更加浓厚，体育赛事活动更加丰富，健身组织更加健全，健身指导更加科学，国民体质更加健康，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。以长株潭都市圈加速发展为契机，大力发展体育产业，推动“体育+”融合发展，深挖体育资源，积极承办和组织重大赛事，促进文旅体深度融合。着力完善区、街道、社区（村）三级公共健身设施网络，提质城市社区“10 分钟健身圈”和农村“30 分钟健身圈”，全区人均体育场地面积达到 2.6 平方米以上，经常参加体育锻炼人数比例达 46%，城乡居民《国民体质测定标准》合格率达 96%，每千人拥有社会体育指导员达 3.5 人，体育产业总规模达到 85 亿元。

## 二、主要任务

### （一）加大全民健身场地设施供给

根据上级部门指导意见和相关文件要求，进一步加快完善全民健身设施体系，统筹城乡公共体育设施布局，均衡配置公共体育资源。抓住乡村振兴、城镇老旧小区改造、棚户区改造、城乡发展规划布局等机遇，盘活空闲土地资源，用好公益性建设用地，与重点民生实事项目建设有机结合，加大（推进）对贴近社区（村）、居民群众方便可达的全民健身场地设施的供给（建设）。统筹规划大中型体育场馆建设，全力推进长沙奥体中心、区全民健身中心建设。结合全区实际情况和需求，新（改）建室外运动场 50 个以上，完成 22 个智慧社区健身中心建设任务，升级换代社区

（村）体育健身器材，每年投放建设各类全民健身器材、设施不少于 60 处，实施社区（村）健身设施夜间“点亮工程”。实现推进公共体育场馆智慧化升级改造，为群众健身提供更多近在身边的健身场所，更好地满足不同人群的健身需求。

推进公共体育场馆开放服务，健全场馆运营管理机制，完善场馆硬件设施，做好场馆应急避难（险）功能转换预案，按照平时服务于自身原有功能，灾时发挥应急避难场所职能，增设应急标志标牌和应急供水等应急设施，提升场馆使用效益。落实大中型公共体育场馆免费或低收费开放补助政策，每年对公共体育场馆免费或低收费开放使用进行评估督导。推动学校体育场馆对外开放，探索第三方专业机构对符合条件的公办学校体育场馆开展市场化运营，指导有经营条件的学校对“一场两门”“早晚两开”体育设施进行安全隔离改造工作。

## （二）广泛开展全民健身赛事活动

构建区、街道、社区（村）全民健身赛事活动体系。每年度组织开展全民健身系列活动、融城半程马拉松赛、“金融杯”男子篮球邀请赛等品牌赛事活动。承办和参加“健康湖南”全民运动会、长沙马拉松赛、长沙市运动会等赛事活动，鼓励街道和社区（村）按照因地制宜、就近就便原则，常态化开展小型多样的健身活动和运动会。在党政机关、企事业单位、社会团体、学校实施工间操、课间操制度，倡导每天锻炼 1 小时。积极普及群众喜闻乐见的大众运动，大力开展骑行、登山、健身走（跑）、徒

步、游泳、广场舞、啦啦操、街舞、跳绳等简便易行的健身活动。扩大足球、篮球、排球（气排球）、羽毛球、乒乓球、跑步、健步行等优势项目的健身人群。推广门球、柔力球、太极拳、健身气功等运动休闲项目。积极培育自行车、网球、赛车、射箭、电子竞技等时尚前沿的运动项目。做好太极拳（剑）、武术等民间民俗传统体育运动的传承与推广。积极引导市民开展居家健身和线上健身活动。建立智慧健身激励机制，推进“互联网+健身”模式，推广居家健身和网络赛事活动。

探索多元主体办赛机制，实施品牌赛事带动计划，积极引进、承办国内外单项赛事落户天心，重点引进马拉松、篮球、羽毛球等群众基础好的体育项目，积极拓展具有天心区特色和较大影响的新品牌，建立各类激励机制，支持企业、社会组织等办赛主体自主设计多种项目线上赛事活动，开辟新时代全民健身线上线下互动新模式，打造“智慧天心·融城核心”全民健身新高地。进一步联合株洲、湘潭等地共同举办赛事活动，加强区域协作，深化文旅体融合，实现人才、场地、信息等资源的整合与共享，促进互联互通互惠，推进协同发展。

### （三）积极提供科学健身指导服务

落实国民体质监测、国家体育锻炼标准和全民健身活动状况调查制度。实施面向大众的体育运动水平等级标准及评定体系。支持各街道办事处、企事业单位、体育社会组织等开展线上健身培训、科学健身知识讲座、线上赛事活动等居家健身服务。鼓励

体育明星、健身达人、社会体育指导员等专业技术人才开展科学健身知识传播，普及运动健身知识。

深入推进社会体育指导员培训工作，引导退役运动员、教练员、体育教师、健身教练等专业人才加入社会体育指导员队伍，提高科学健身指导服务效率和水平。坚持数量与质量并重，积极组织人员参加国家、省、市、区举办的社会体育指导员培训班，每年不少于 200 人。开展社会体育指导员技能比武及评优活动，激发社会体育指导员活力。大力宣传优秀社会体育指导员先进事迹，弘扬全民健身志愿服务精神。开展线上线下志愿服务，多层次打造全民健身志愿服务特色品牌。

#### （四）持续激发体育社会组织活力

充分发挥区级体育总会的辐射带动作用，以各单项体育协会、俱乐部为支撑，形成覆盖城乡、富有活力的全民健身组织网络，重点培育发展城乡社区群众自发性健身组织和全民健身站（点）。到 2025 年，全区各级各类体育社会组织达 30 家以上。加强基层体育社会组织建设，培育规范网络健身组织、草根健身组织健康发展，推动运动项目向街道延伸，各街道至少建立 1 个体育社会组织，各社区（村）至少设立 1 个健身指导服务站点。

推动落实有关优惠政策，激发体育社会组织活力，促进各级各类体育社会组织健康发展。加大政府购买体育健身组织服务力度，引导社会力量承接体育赛事活动和运动项目培训。将运动项目推广普及作为单项体育协会和体育类俱乐部的主要评价及年

审指标，对队伍稳定、组织活跃、专业素养高的“三大球”、乒乓球、羽毛球、骑行、跑步等自发性全民健身组织给予场地、教练、培训等支持。

#### （五）促进重点人群健身活动

联合教育部门，制定并实施青少年体育活动促进计划，推进青少年体育“健康包”工程，针对青少年近视、肥胖等问题进行体育干预。在配备公共体育设施的社区（村）、公园、绿地等公共场所，配备适合学龄前儿童身体锻炼的设施设备。完善公共体育设施无障碍环境，保障老年人、残疾人等特殊人群的体育健身服务。推广门球、柔力球、太极拳、广场舞、健身气功等适合老年人运动的休闲项目，组织开展中老年优秀健身项目展示表演，参加长沙市老年人运动会。全力支持并配合区残联等相关部门普及残疾人健身知识，开发适合残疾人身心特点的健身与康复项目。鼓励妇女积极参加健身操等健身活动。支持全民健身与乡村传统节庆和活动相结合，举办农民运动会，促进农民健身活动开展。

#### （六）推动体育产业高质量发展

全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，按照长沙市建设国家体育消费试点城市的任务部署，紧抓长株潭一体化发展和长沙奥体中心、国家医学中心建设机遇，围绕落实三大定位，优化产业结构，加快形成以健身休闲、体育竞赛、医疗保健、运动康复为龙头，高端制造业与现代服务业融合发展的现代体育产业体系。推进体育产业数字化、智能化，推动数据赋能全产业链协

同转型。支持体育企业做大做强做优，助力推进长沙奥体中心、湖南省体育训练基地、湖南体育职业学院三大项目。建设一批省、市、区级体育产业示范基地、示范单位和示范项目，打造融城体育新城。积极参与并推进融城体育小镇、长沙国家体育消费试点城市建设，促进体育消费政策、机制、模式、产品创新。依托融城体育小镇、全民健身中心、户外运动休闲设施、商业空间等载体，整合体育、健康、文化、旅游、休闲、娱乐、商业等功能，打造体育消费聚集区。大力发展互联网体育，进一步丰富体育消费新业态、新模式、新产品，加大优质体育产品和服务供给，促进体育消费向高端转型。参与并积极宣传发动“长沙体育消费节”活动，组织和引导体育产业积极参与湖南省体育博览会、长沙（国际）数字体育文创博览会暨长沙体育消费展。融入天心特色，加速天心体育经济发展，扩大体育影响力。

#### （七）深度推进全民健身融合发展

深化“体教融合”，促进青少年健康发展。完善学校体育教育体系，通过教会、勤练、常赛3个环节，开展面向全体青少年的体育活动，保证学生每天校内、校外各1个小时体育活动时间。体育、教育部门联合举办学校体育赛事和U系列各类青少年体育赛事，参与分学段（小学、初中、高中、大学）、跨区域（校、县、市、省）的四级青少年体育赛事体系。加强体育传统项目特色学校和高水平体育后备人才基地建设，大力培养体育教练员队伍。完善青少年体育俱乐部管理制度，规范青少年体育社会培训



服务，严格把关教练员资质等相关信息，鼓励社会力量进校园提供专业体育服务，规范课外体育培训行为，持续实施中小學生暑期免费游泳和免费培训活动。

深入推进“体旅融合”“体教融合”“体医融合”，加强竞赛表演、健身休闲、医疗保健、运动康复、户外运动与旅游及相关产业的融合发展，拓展体育旅游产品。依托现有旅游景观和乡村休闲旅游资源，实现“体育搭台，文旅唱戏”。推动山地户外营地、汽车自驾运动营地、滑雪场等体育旅游设施建设，打造一批有影响力的体育旅游精品线路、精品赛事和示范基地，重点建设融城体育小镇、体育旅游示范区，争取长沙市青少年体医科研服务中心落户天心。

#### （八）营造良好的全民健身社会氛围

普及全民健身文化，讲好群众身边的健身故事，树立群众身边的先进典范，组织全民健身图文、视频等征集活动，对全民健身活动中涌现的先进典型进行宣传。深化与省、市主流媒体的合作，构建开放多元的媒体宣传矩阵，广泛开展体育文化宣传，讲好体育故事，激发全区热爱体育、崇尚运动的良好风尚。探索全民健身新机制，推广使用国家标准的科学运动积分体系。积极参与推进长沙全民运动健身模范市建设、国家体育锻炼达标测试、国民体质监测等工作。加强全民健身城际间交流，与株洲市、湘潭市开展广泛合作交流。

### 三、保障措施

### （一）加强组织领导

全面加强对全民健身工作的组织领导，充分发挥长沙市天心区全民健身工作领导小组协调作用，完善政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身工作机制，将全民健身事业纳入国民经济和社会发展规划，将全民健身场地设施等重点事项纳入本级政府年度重点民生实事项目。以“放管服”改革为核心，完善多元投入机制，鼓励社会力量参与全民健身公共服务体系建设。

### （二）加强政策保障

加大财政资金对全民健身事业的预算安排。加大政府向社会力量购买公共体育服务的力度。落实体育税费优惠政策，促进体育社会组织健康发展。加强全民健身安全保障，建立体育赛事活动安全防范、应急保障机制，落实安全管理主体责任和监督责任。强化体育用地保障，解决全民健身场地设施建设用地难的问题。将全民健身场地设施纳入各级国土空间规划，并做好体育用地预留。鼓励开展以长期租赁、先租后让、租让结合等方式，供应体育设施建设用地。

### （三）加强队伍建设

树立新型全民健身人才观，发挥互联网等科技手段在人才培养中的作用。加强基层体育工作队伍力量建设，提供人员、财政资金保障。加强青少年体育、体育产业与全民健身人才队伍互联互通，积极引导退役运动员、教练员、体育教师、体育产业从业

人员从事全民健身志愿服务。重点培养社区（村）体育工作者、社会体育指导员以及群众赛事活动组织、体育社团管理等领域的专业人才。积极稳妥推进指导群众健身的教练员职称评定工作。

#### （四）加强督导评估

健全监督考评体系，从严从实考核，督促工作任务落实。切实加强全民健身工作的管理和监督，对在全民健身工作中做出突出贡献的先进集体和个人进行表彰。

本实施计划自公布之日起施行，有效期至 2025 年 12 月 31 日。

---

抄送：区委各部门，区人大办，区政协办；  
区人武部，区法院，区检察院。

---

长沙市天心区人民政府办公室

2022年9月13日印发

---